



TER ADVISERING

Aan

10.2.e

Directie
Bestuursondersteuning & Advies

Inlichtingen

10.2.e, 10.2.f, 10.2.g

T 10.2.e

10.2.e

www.minfin.nl

Datum

18 mei 2020

Auteur

10.2.e, 10.2.f

notitie

Geannoteerde agenda ICCb
19 mei 2020 10.00-11.00 uur

1. Opening

2. Algemeen beeld

1. Presentatie RIVM
2. Dashboard (ter informatie); zie bijlage
3. Omgevingsanalyse (NKC)

3. Thema Maximaal controleren (VWS)

1. Stapsgewijze verruiming – Stap 2a & 2b (NCTV) (presentatie).
 - Het gehele OMT advies van 18 mei 2020 is als bijlage bijgevoegd.
 - Tijdens de IAO vergadering van 18 mei is een powerpoint presentatie getoond aan de leden en toegelicht door de voorzitter van het IAO ten behoeve van (voorgenomen) besluitvorming in de MCCb:
 - Deze presentatie is niet rondgestuurd, maar opmerkingen en reacties zijn verwerkt.
 - Deze presentatie wordt ook tijdens de ICCb.
 - Ter besluitvorming liggen Stap 2a en 2b voor.
 - Het OMT stelt in zijn advies van 18 mei dat versoepeling zoals voorgesteld in stap 2a doorgang kan vinden per 1 juni zonder dat dit leidt tot een onbeheersbaar risico op te snelle of te brede verspreiding.
 - Het OMT advies gaat ook in op stap 2b over examens in het praktijkonderwijs en het volledig hervatten van het basisonderwijs naar 100%.
 - In het IAO van maandag 18 mei was discussie over *wanneer* precies in het Pinksterweekend (30 mei – 1 juni) de horeca weer open mag (dag en tijdstip).

Advies

- U kunt instemmen met het voorstel om de versoepelingen zoals voorgesteld in stap 2a en 2b doorgang te laten vinden.
- Ten aanzien van opening horeca is het voorstel om te openen per 1 juni om 00:00 uur (middernacht dus, van zondag op maandag). Het heeft echter de voorkeur om open te stellen per maandag 1 juni om 09.00 uur.

Toelichting

OMT-advies Algemeen

- Wat betreft *versoepelingsstap 2a* per 1 juni stelt het OMT dat de risico's die verband houden met de effecten hiervan slechts met onzekerheden in kaart te brengen zijn.

- Het OMT heeft geconstateerd dat het effectieve reproductiegetal momenteel vlak onder de 1 ligt waardoor er ondanks het naar verwachting lage aantal besmettingen in de bevolking - beperkte ruimte is voor verdere versoepelingen. Het OMT verwacht dat wanneer de incidentie stijgt als gevolg van de versoepelingen, deze stijging in eerste instantie lokaal en regionaal beperkt zal zijn waardoor er voldoende tijd is om het op te merken en in te grijpen.

Onderwijs en kinderopvang

- Wat betreft het *primair onderwijs en kinderopvang* acht het OMT het verstandig om alvorens over te gaan op gehele openstelling van het primair onderwijs de gelegenheid te hebben om de effecten van de 50%-openstelling tot nu toe af te wachten. Naar schatting neemt dit 3 tot 4 weken na eerste openstelling in beslag. In andere landen worden vooralsnog geen negatieve consequenties gezien van het openen van scholen, maar ook deze follow-up is nog te kort. Zodra voldoende gegevens evalueerbaar zijn zal het OMT deze vraag beantwoorden.
- Wat betreft het *voortgezet onderwijs* blijkt uit de modellering dat de voorgestelde beperkte opening van het voortgezet onderwijs (per 2 juni) naar verwachting niet zal leiden tot een te brede of te snelle verspreiding van het virus mits de vigerende voorschriften (zoals anderhalve meter afstand en de andere preventiemaatregelen) gehanteerd worden. Naar oordeel van het OMT hebben hele dagen onderwijs de voorkeur boven halve dagen onderwijs (beperken verplaatsingen).
- Wat betreft het *voortgezet speciaal onderwijs, praktijkonderwijs en voortgezet nieuwkomersonderwijs* ziet het OMT op basis van de modellering geen bezwaren tegen het geheel openen van het voortgezet speciaal onderwijs en adviseert dit onder gelijke voorwaarden toe te staan als waaronder het speciaal basisonderwijs is geopend. Het OMT ziet op basis van de modellering ook geen bezwaren tegen het openen van het praktijkonderwijs (inclusief examinering en praktijklessen) en voortgezet nieuwkomersonderwijs en adviseert dit onder gelijke voorwaarden toe te staan als waaronder het regulier voortgezet onderwijs wordt geopend.

Horeca

- Wat betreft de *horeca en terrassen* stelt het OMT dat het borgen van de anderhalve meter essentieel is, evenals de andere preventieve maatregelen om overdracht te beperken zoals genoemd in het afwegingskader. Daarom ziet het OMT geen aanleiding te differentiëren tussen verschillende horecagelegenheden mits aan deze generieke voorwaarden wordt voldaan.
- Het OMT geeft aan dat modellering van eventuele consequenties van het vervroegen van de ingangsdatum voor terrassen, restaurants en cafés van 1 juni naar 30 mei niet mogelijk is.

Overig

- In het *afwegingskader heropening bedrijven en instellingen* heeft het OMT maatregelen gedefinieerd om zo veilig mogelijk te werken en het risico op overdracht van het virus tussen de bezoekers en werknemers te minimaliseren. Sectoren kunnen op basis van dit afwegingskader sectorspecifieke protocollen uitwerken.
- Wat betreft het advies '*Ga niet op bezoek bij ouderen boven de 70 of mensen met een kwetsbare gezondheid*' is het OMT van mening dat het intrekken van dit advies een verhoging van het aantal contacten oplevert wat per definitie een risico met zich mee brengt. Simulaties op basis van modellering laten als gevolg van het intrekken van dit advies een lichte toename zien in de verwachte aantallen ziekenhuis- en IC-opnames. De onzekerheid rond deze voorspellingen is echter aanzienlijk.

- Wat betreft het aanpassen van de *definitie van de risicogroep voor COVID-19* heeft het OMT een voorstel voor aanpassing van de definitie provisioneel goedgekeurd.
- Wat betreft de *controlestrategie omtrent de versoepeling van maatregelen* stelt het OMT dat het van belang zo vroeg als mogelijk een eventuele verheffing te signaleren. Het OMT signaleert dat de nu beschikbare indicatoren met een vertraging van tussen de 7 (testresultaten) en 20 (IC-opnames) dagen zicht geven op het verloop van de epidemie. Wat betreft de *aerogene verspreiding via ventilatiesystemen* stelt het OMT dat op basis van de huidige wetenschappelijke inzichten er onvoldoende bewijs is dat aerogene transmissie een rol speelt in de verspreiding van SARS-CoV-2.
- Wat betreft het *verplichten van kinderen jonger dan 12 jaar om een niet-medisch mondneusmasker te dragen in het OV* stelt het OMT dat lopend onderzoek uitwijst dat de overdracht van het virus van kinderen naar anderen minder vaak voor lijkt te komen. Het OMT acht zo'n verplichting dan ook niet aangewezen.
- Wat betreft het *gebruik van een niet-medisch mondmasker en een spatscherm voor werknemers in het OV* is het OMT van mening dat de inhoudelijke wetenschappelijke onderbouwing onvoldoende is om het gebruik van beide positief te adviseren. Geredeneerd vanuit het voorzorgsprincipe kan overwogen worden beide te dragen.
- Het OMT heeft meer tijd nodig om *activiteiten of branches te benoemen die mogelijk eerder kunnen worden versoepeld*. Dit komt terug in de volgende bijeenkomst.
- De NVK signaleert dat *voor kinderen in de leeftijd van 13 t/m 18 jaar met een verstandelijke beperking en in de kinder- en jeugdpsychiatrie afstand houden vaak niet mogelijk is*. Het OMT adviseert in dit geval de strikte eis van anderhalve meter afstand tussen leerlingen onderling en tussen leerlingen en leraren niet van toepassing te laten zijn en het te laten bij de aanbeveling om er zoveel als mogelijk rekening mee te houden (conform de regel op de basisscholen).
- De NVK signaleert dat *kinderen en jeugdigen woonachtig binnen de residentiële zorg (het betreft hier kinderen met een verstandelijke beperking en met psychiatrische problematiek) verstoken blijven van bezoek van hun ouders of verzorgers, tenzij de instelling hiervoor een uitzondering maakt*. Het OMT adviseert om bezoek door twee vaste bezoekers voor kinderen en jeugdigen die woonachtig zijn in de residentiële zorg mogelijk te maken.

2. Strategie (VWS) (mondeling)

Advies

- U kunt de toelichting op de strategie anhoren.

Toelichting

Tijdens de vergadering zullen naar verwachting stukken worden uitgedeeld.

4. Thema Continuïteit vitale processen en samenleving (NCTV)

1. Toerisme (projectorganisatie) (nazending)

- In het IAO van 18 mei lag een stuk voor dat leidde tot veel vragen en waar veel opmerkingen bij werden geplaatst. Veel aanwezigen in het IAO vonden het daar voorliggende stuk nog niet gereed voor doorgeleiding naar MCCb. Ten behoeve van het ICCb van 19 mei wordt een aangepaste notitie verspreid middels een nazending.

Advies

- U kunt instemmen met het voorstel een adviesaanvraag richting het OMT te formuleren rondom het vraagstuk van toerisme na 1 juli a.s. Dit loopt mee in de adviesronde van 25 mei.

- Voorwaarde is wel dat het voorliggende stuk verder wordt uitgewerkt en de vragen aan het OMT worden gespecificeerd.
- Financiën vindt het van belang dat we perspectief bieden voor de sector toerisme, met name voor binnenlands toerisme.
- U kunt instemmen met het voorstel het ontmoedigingsbeleid actief uit blijven dragen voor toerisme tot 1 juli a.s.

Toelichting

- Ten aanzien van Hemelvaartsdag (21 mei a.s.) en het aankomend Pinksterweekend (31 mei/1 juni a.s.) is door NCTV reeds voorgesteld om het inkomend toerisme vanuit België en met name Duitsland te ontmoedigen (beperkt inkomend vliegverkeer). Daarnaast wordt er geadviseerd om een hotelreservering als voorwaarde te stellen om Nederland in te komen.
- Op 1 juli a.s. gaan eventueel de douche- en toiletruimtes op campings en vakantieparken open.
- Grote evenementen zijn nog niet toegestaan (t/m 31 augustus).
- In EU-verband blijft code oranje van kracht.

5. Thema Zorg voor kwetsbare personen (VWS)

6. Thema Financieel economisch

- 37.** Tijdens het IAO van maandag 18 mei is reeds medegedeeld dat op woensdag 20 mei het noodpakket 2.0 voorligt in de MR, en nadien- dezelfde dag - zal worden gepresenteerd en publiek worden gemaakt.

7. Internationaal

- 38.** Naar verwachting zal BZ een toelichting geven op het afschalen van maatregelen in Europese landen.
- 39.** Ter informatie is de bijlage over maatregelen in Europese landen toegevoegd.
- 40.** U kunt de toelichting van BZ anhoren.

8. Communicatie

9. Rondvraag en sluiting

AANVULLENDE TOELICHTING

Onderstaande agendapunten stonden in eerste instantie geagendeerd, maar lijken van de agenda af gehaald.

1. Juridische basis voor mondkapjes in OV

- In het IAO van maandag 18 mei lag hierover nog geen stuk.

Advies

- Naar verwachting kunt u instemmen met de juridische basis die is gemaakt

Toelichting

- Er is een juridische grondslag gemaakt voor verplichting van mondkapjes in het OV.
- Voornemen is dat handhaving apart wordt gemaakt van normering.
- Kinderen onder de 13 jaar hoeven geen mondkapje te dragen.
- Dragen op het perron is niet verplicht.
- Er komt een advieslijn over het in- en uitstappen in het ov.
- Handhaven op de wet personenvervoer door de conducteurs en escalatie door de politie.

2. Besluitvorming PO en kinderopvang

- Advies ingewonnen bij IRF/SZWRESO.

- Dit agendapunt is niet besproken in IAO.
- Stas SZW en Minister OCW schijnen al een akkoord te hebben, FIN is hier niet in meegenomen. IRF maakt aparte notitie voor minister. Minister is door BOA op de hoogte gesteld.
- Tijdens het IAO van maandag 18 mei heeft Financiën (10.2.e 10.2.e) gemeld dat de kosten voor de kinderopvang per dag enorm op kunnen lopen en ook een politieke keuze en afweging vergen.

2A. Einddatum compensatieregeling eigen bijdrage kinderopvang

Advies

- U kunt instemmen met de einddatum van 31/5/2020 voor de compensatieregeling.

Toelichting

- Periode waarop de compensatieregeling betrekking heeft is eerder in de MCCb gekoppeld aan de volledige opening van kinderopvang en BSO. SZW stelt nu voor de BSO volledig te heropenen per 1/6 en daarmee ook de compensatieregeling stop te zetten. Wij steunen deze lijn.
- SZW is voorstander van volledige opening BSO én daaraan gekoppeld stopzetting compensatieregeling. OCW wil mogelijk de scholen en BSO langer gedeeltelijk gesloten houden.
- Argumentatie:
 - Voortzetting van de compensatieregeling is niet noodzakelijkerwijs gekoppeld aan volledige opening BSO. Hier zijn afzonderlijke keuzes in te maken. Er kan druk ontstaan om compensatieregeling voort te zetten bij gedeeltelijke sluiting onderwijs en BSO. Dit zijn echter losse keuzes. Vanuit veiligheidsoogpunt kan besloten worden de BSO gedeeltelijk gesloten te houden en tegelijkertijd kan de compensatieregeling stopgezet worden (variant 3 hieronder).
 - Voortzetten van de compensatieregeling is ondoelmatig. De compensatieregeling kost ca. 100 mln. per maand. Hiervan is ca. 80 mln. per maand overcompensatie voor ouders die volledig gebruik kunnen maken van kinderopvang. Die ouders krijgen onterecht een compensatie. Alle ouders ontvangen voor de periode 16/3 t/m 31/5 compensatie waarbij hogere inkomens meer compensatie ontvangen doordat hun eigen bijdrage hoger ligt. Stopzetting zou alleen betrekking hebben op aanvullende compensatie na 31/5.
 - De noodzaak van de compensatieregeling om de sector overeind te houden is weggevallen door volledige opening KO en gedeeltelijke opening BSO. De sector draait grotendeels weer en ouders kunnen hier voor de KO weer volledig en voor de BSO gedeeltelijk gebruik van maken. Om die reden mag ook verwacht worden dat ouders hun eigen bijdrage betalen (zoals ze dat normaal gesproken ook zouden doen).
 - Door stopzetten compensatieregeling kan tot uitbetaling over gegaan worden. De gehele compensatie wordt namelijk in één keer uitbetaald na stopzetting van de regeling. Dit argument is voor SZW belangrijk.
- Er worden drie scenario's aangedragen:
 1. *Volledige opening BSO en stopzetting compensatie per 31/5: instemmen* (dit is het voorliggende voorstel).
 2. *Gedeeltelijke opening BSO en compensatie door laten lopen: niet instemmen* omdat compensatieregeling o.i. niet noodzakelijkerwijs gekoppeld hoeft te zijn aan opening BSO. Voortzetten van de compensatieregeling is ondoelmatig en niet noodzakelijk voor redden sector (zie boven).
 3. *Gedeeltelijke opening BSO en compensatie niet door laten lopen: instemmen*. Zie argumentatie hierboven.

2B. Afschalen noodopvang

Advies

- U kunt instemmen met beperking noodopvang tot personeel in de zorg per 1 juni
- U kunt instemmen met continueren noodopvang kwetsbare kinderen zolang scholen niet volledig open zijn
- U kunt instemmen met stopzetting noodopvang gedurende werkdagen als scholen weer volledig open gaan

Toelichting

- Bij de noodopvang staat het kind centraal alsmede de mogelijkheden van ouders in de zorg om hun werk te kunnen doen. Het besluit rond noodopvang is geen primair budgettair besluit. De kosten bedragen maximaal 10 mln. per maand maar zullen lager worden als gevolg van aanscherping die wordt voorgesteld.
- Er zijn signalen vanuit VNG, gemeenten, scholen en KO-organisaties dat de noodopvang in de huidige vorm niet verantwoord haalbaar is. Dit uit zich bijvoorbeeld in oneigenlijk gebruik waardoor verdringing van diegenen die noodopvang nodig hebben en er recht op hebben kan plaatsvinden. Deze aanscherping voorziet daarmee (deels) in die zorgen.
- Voorgestelde aanscherpingen passen bij de afbouw van maatregelen op scholen en in kinderopvang en BSO. Kinderopvang is volledig en BSO deels beschikbaar voor ouders waardoor de noodzaak tot noodopvang op reguliere momenten wegvalt.